



**Генеральная прокуратура
Российской Федерации**

ул. Б. Дмитровка, 15а
Москва, Россия, ГСП-3, 125993

Прокурорам субъектов Российской Федерации, приравненным к ним военным и иным специализированным прокурорам

02.06.2017 № 86-13-2017/Ип5779-17

ИНФОРМАЦИОННОЕ ПИСЬМО

О результатах прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции в I квартале 2017 г.

В Генеральной прокуратуре Российской Федерации проанализированы результаты работы органов прокуратуры по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции в I квартале 2017 г.

В связи с введением новой формы статистической отчетности по форме К, утвержденной приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 29.08.2016 № 528, большинством прокуроров обоснованно приняты меры к исключению случаев учета выявленных нарушений законодательства, не имеющих коррупционной составляющей, что оказало значительное влияние на общие количественные показатели в рассматриваемой сфере.

Согласно данным статистической отчетности, за указанный период выявлено 89,9 тыс. нарушений антикоррупционного законодательства, что на 41,2 тыс. меньше аналогичного периода прошлого года.

Вместе с тем анализ результатов прокурорской деятельности по приоритетным направлениям, закрепленным в организационно-распорядительных документах Генеральной прокуратуры Российской Федерации, показал, что не все прокуроры смогли переориентироваться и изменить подходы к организации прокурорского надзора с фиксации малозначительных нарушений на пресечение общественно опасных деяний, требующих прокурорского вмешательства.

Так, в I квартале 2017 г. органами прокуратуры выявлено 9,6 тыс. нарушений законодательства, связанных с неисполнением обязанностей, несоблюдением установленных в целях противодействия коррупции запретов и ограничений, из них 7,6 тыс. нарушений (79 %) – при проверках достоверности сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

По результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования к дисциплинарной ответственности привлечено 13 тыс. лиц. В то же время увольнение государственных и муниципальных служащих, иных должностных лиц в связи с утратой доверия как форма юридической ответственности по требованию прокуроров применялось только в 62 случаях.

АН № 039863

Генеральная прокуратура Российской Федерации
№86-13-2017/Ип5779-17

Эти обстоятельства указывают на то, что подавляющее большинство выявляемых прокурорами нарушений законодательства о противодействии коррупции не являются существенными, а в ряде случаев ими не проявляется необходимой принципиальности и настойчивости при рассмотрении актов прокурорского реагирования.

Практика реализации прокурорами полномочий по инициированию уголовного преследования виновных лиц в рассматриваемый период отсутствовала в Республике Калмыкия, Курской и Магаданской областях, Чукотском автономном округе. По одному материалу направлено в Республике Мордовия, Астраханской, Ивановской, Смоленской, Псковской и Томской областях, Ненецком и Ямало-Ненецком автономных округах.

Органами прокуратуры Курской и Смоленской областей, Чукотского автономного округа, Западно-Сибирской и Южной транспортной прокуратурами не предъявлено ни одного иска в сфере противодействия коррупции.

Заявления прокуроров республик Алтай, Саха (Якутия), Чеченской Республики, Брянской, Волгоградской, Магаданской, Новгородской, Пензенской, Тульской и Тюменской областей, Еврейской автономной области, Камчатского, Пермского, Приморского и Хабаровского краев не связаны с возмещением ущерба, причиненного коррупционными правонарушениями.

Случаи принятия мер прокурорского реагирования в отношении лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации, носят единичный характер. Большинство прокуроров проверки соблюдения названными лицами требований антикоррупционного законодательства не проводились.

Кроме того, прокуратурами Республики Дагестан и Ставропольского края допущено ошибочное включение в статистические данные о результатах надзора за исполнением таких требований лицами, замещающими государственные должности субъектов Российской Федерации, нарушений, выявленных в деятельности лиц, не относящихся к таковым.

С неурегулированием конфликта интересов связано 811 нарушений установленных требований, что составляет менее 9 % от общего числа соответствующих нарушений.

Например, прокуратурой Нижегородской области выявлены нарушения законодательства о противодействии коррупции руководителем Региональной службы по тарифам области.

Названное должностное лицо вместе со своей супругой и детьми принимали участие в праздновании за границей дня рождения владельца энергетической компании, в отношении которой службой осуществляется тарифное регулирование, с оплатой третьим лицом в интересах этой организации проживания и перелета на сумму более 867 тыс. руб.

По данному факту прокуратурой области Губернатору Нижегородской области внесено представление, которое находится на рассмотрении. По материалам прокурорской проверки в мае 2017 г. возбуждено уголовное дело по пункту «в» части 5 статьи 290 (получение взятки) УК РФ.

В то же время органами прокуратуры Республики Ингушетия, Архангельской, Белгородской, Воронежской, Кемеровской, Курской, Липецкой, Тамбовской областей, Еврейской автономной области, г. Санкт-Петербурга, Ненецкого и Чукотского автономных округов, Забайкальского края не выявлено ни одного случая конфликта интересов.

В ряде субъектов Российской Федерации по-прежнему имеет место неправильное применение норм, регламентирующих обязанность по принятию мер, направленных на предотвращение и урегулирование конфликта интересов.

Так, в докладной записке прокуратуры Карачаево-Черкесской Республики приведен пример нарушения указанных требований главой администрации Преградненского сельского поселения Урупского района, выводы о котором основаны лишь на замещении его супругой должности главного специалиста этой администрации.

Отдельными прокурорами продолжают допускаться случаи неверного толкования положений антикоррупционного законодательства, регулирующих режим владения ценными бумагами.

Например, Бокситогорской городской прокуратурой Ленинградской области внесено представление руководителю Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в Бокситогорском районе. Поводом для принятия меры прокурорского реагирования послужил факт наличия в собственности сотрудника управления акций, которые не были переданы в доверительное управление.

Вместе с тем статья 12.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» обязывает передавать в доверительное управление ценные бумаги исключительно в случаях, когда владение ими приводит или может привести к конфликту интересов.

Отсутствует практика выявления нарушений запрета открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, владеть и пользоваться иностранными финансовыми инструментами.

Изложенное свидетельствует о необходимости принятия дополнительных мер по повышению эффективности работы на данном направлении, в том числе с привлечением органов Росфинмониторинга, налоговых органов и органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность.

На низком уровне находится эффективность реализации полномочий в области осуществления контроля за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам.

Всего в I квартале 2017 г. прокурорами инициировано осуществление 56 процедур контроля за расходами, по итогам которых поступило лишь 8 материалов для обращения в суд, в связи с чем прокурорами направлено 8 заявлений на сумму 24,6 млн. руб.

Удовлетворено (с учетом направленных в прошлом году исков) 9 заявлений об обращении в доход государства недвижимого имущества, транспортных средств и иного имущества, в отношении которого не представлено сведений о его приобретении на законные доходы, на сумму 218,2 млн. руб., из которых в отчетный период взыскано только 2,3 млн. руб.

Прокурорами в I квартале 2017 г. возбуждено 143 дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 19.28 (незаконное вознаграждение от имени юридического лица) КоАП РФ, по ним привлечено к ответственности всего 88 лиц на сумму 186,1 млн. руб., из которых взыскано на конец отчетного периода лишь 30,4 млн. руб.

В более чем половине субъектов Российской Федерации не вынесено ни одного постановления о возбуждении дел об административных правонарушениях по указанной статье. В частности, лишь 4 дела данной категории возбуждено на территории Северо-Западного федерального округа.

По статье 19.29 (незаконное привлечение к трудовой деятельности бывших государственных или муниципальных служащих) КоАП РФ возбуждено 1 164 дела, по ним привлечено 896 лиц на сумму 35,2 млн. руб. Вместе с тем взыскано только 13,1 млн. руб.

Не возбуждались дела по данной статье в республиках Алтай, Ингушетия, Северная Осетия – Алания, Новгородской области.

Обращает на себя внимание значительное количество дел об административных правонарушениях (1 118), возбужденных по иным статьям Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Так, органами прокуратуры Чеченской Республики возбуждено 338 таких дел, Самарской области – 112, Свердловской области – 92.

Проведенный анализ показал, что в этих субъектах Российской Федерации, равно как и во многих других, сохраняется практика необоснованного учета в форме К дел об административных правонарушениях в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд при отсутствии конкретных признаков использования (возможного использования) должностного положения виновных лиц в целях извлечения выгоды для себя либо третьих лиц.

В целом, несмотря на большое количество (свыше 10,7 тыс.) нарушений законодательства о противодействии коррупции в указанной сфере, наличие реальной коррупционной составляющей, как правило, прокурорами не выявляется, о чем свидетельствует незначительное количество материалов, направленных в порядке статьи 37 УПК РФ, и возбужденных по ним уголовных дел (128 и 91 соответственно).

Отдельно необходимо отметить крайне низкие результаты работы по пресечению уголовно наказуемых деяний в тех субъектах Российской Федерации, в которых выявлено наибольшее число нарушений законодательства о закупках (республики Калмыкия, Ингушетия, Чеченская Республика, Воронежская, Самарская и Свердловская области).

В части использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, прокурорами в I квартале 2017 г. выявлено 4,6 тыс. нарушений законодательства.

Например, проведенной прокуратурой Саратовской области проверкой установлено, что в результате неправомερных действий главы Марксовского муниципального района, предоставившего без законных оснований земельные участки аффилированным лицам, из государственной собственности выбыло более 360 тыс. кв. метров земель с кадастровой стоимостью свыше 76 млн. руб.

По материалу проверки, направленному в порядке статьи 37 УПК РФ, в отношении указанного должностного лица возбуждены и расследуются уголовные дела по статьям 285 (злоупотребление должностными полномочиями) и 290 (получение взятки) УК РФ.

Вместе с тем органами прокуратуры Воронежской и Ростовской областей, на долю которых приходится в совокупности 700 нарушений законодательства о государственной и муниципальной собственности, не направлено ни одного материала для решения вопроса об уголовном преследовании виновных лиц.

Около 5 тыс. нарушений антикоррупционного законодательства выявлено в бюджетной сфере.

Так, по материалам проверки, проведенной прокуратурой Республики Северная Осетия – Алания, возбуждено уголовное дело по части 4 статьи 159 (мошенничество) УК РФ по факту хищения ООО «РТ-Медстройпроект» более 26,7 млн. руб. бюджетных денежных средств при выполнении работ по государственному контракту по разработке проектно-сметной документации на строительство регионального сердечно-сосудистого центра в г. Владикавказе, а также по части 2 статьи 286 (превышение должностных полномочий) УК РФ в отношении бывшего министра здравоохранения республики.

При этом показатели работы прокуратур республик Дагестан, Ингушетия, Калмыкия, Чеченской Республики, Воронежской, Ростовской, Самарской и Свердловской областей в десятки раз превышают средние показатели по Российской Федерации, однако значимые результаты надзора на данном направлении, связанные с привлечением виновных лиц к уголовной ответственности и возмещением причиненного ущерба, практически отсутствуют.

Информируя об изложенном, предлагаю принять дополнительные меры к повышению эффективности прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции, сосредоточив усилия на его приоритетных направлениях, вскрытии фактов деяний, имеющих признаки коррупционных преступлений, и возмещении причиненного ущерба.

Результаты принятых мер по устранению отмеченных в настоящем информационном письме недостатков, в том числе в деятельности нижестоящих прокуратур, отразите в докладных записках по итогам работы за I полугодие 2017 г., предусмотренных приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 29.08.2014 № 454 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции».

Первый заместитель
Генерального прокурора
Российской Федерации

А.Э. Буксман